

**Stanovisko
hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu
na roky 2021-2022-2023**

Stanovisko k návrhu rozpočtu obce na rok 2021 s výhľadom na roky 2022 – 2023 predkladám podľa § 18 f odsek 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Stanovisko som vypracovala na základe návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022 – 2023 spracovaného podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie a na základe návrhu rozpočtu výdavkov v programovom členení.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA :

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Hradište (ďalej len návrh rozpočtu) na rok 2021 a viacročného rozpočtu na roky 2022 – 2023 z troch hľadísk :

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:

1. 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

Stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Hradište predkladá hlavný kontrolór obecnému zastupiteľstvu v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve. Stanovisko je spracované v nadväznosti na ďalšie súvisiace právne predpisy v platnom znení a to najmä:

- zákon č. 523/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách verejnej správy,
- zákon č. 583/2004 Z. z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákon č. 564/2004 Z. z o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, v platnom znení od 1.1.2013,
- zákon č. 502/2001 Z. z o finančnej kontrole a vnútornom audite,
- zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z o účtovníctve v znení neskorších predpisov.

1. 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Hradište :

Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovom sídle obce (30.11.2020) ako i na úradnej tabuli obce Hradište v zákonom stanovenej lehote, najmenej 15 dní pred jeho schválením v OZ v súlade s § 9 ods. 2 zákona . 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zmien a doplnkov.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu :

Návrh rozpočtu obce na rok 2021 je spracovaný v súlade s ustanoveniami § 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov a v zmysle opatrenia Ministerstva financií SR č. MF/010175/2004 – 42 z 8. decembra 2004 a jeho doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie. Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s Metodickým pokynom Ministerstva financií SR, ktorým bol vydaný praktický a konkrétny manuál pre tvorbu programových štruktúr na úrovni miestnej a regionálnej samosprávy. Je vypracovaný na trojročné obdobie.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu:

Návrh programového rozpočtu pre roky 2022-2023 v súlade s § 4 zákona . 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v znení a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré bude realizovať z výdavkov rozpočtu obce. Rozpracovanie návrhu rozpočtu do programov značne zvyšuje informačnú hodnotu návrhu rozpočtu, s možnosťou prezentovať ciele a monitorovať ich dosahovanie.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU :

Rozhodujúcim zdrojom rozpočtov obcí bude aj v roku 2021 výnos dane z príjmov fyzických osôb. Podmienky rozdeľovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb na jednotlivé obce upravuje Nariadenie vlády SR . 668/2004 Z. z.. Pri výpočte podielu obcí na výnose dane na rok 2021 sa preto použije počet obyvateľov obce k 1.1.2020 vykázaný Štatistickým úradom SR, aj napriek výhradám obcí k takto vykazovanému počtu obyvateľov. Návrh rozpočtu vychádza aj z výsledkov hospodárenia obce Hradište k 31.10. 2020 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch. Predpokladaný návrh rozpočtu príjmov je potrebné považovať za rámcový. Je spracovaný do výšky predpokladaných daňových a nedaňových príjmov, dotácií a transferov, ktorý prejde určitým vývojom v súvislosti s ich plnením, a to najmä s plnením daňových príjmov a v súvislosti s poskytnutím účelových dotácií a so zmenou financovania originálnych kompetencií.

C . TVORBA NÁVRHU VIACROČNÉHO ROZPOČTU :

Návrh viacročného rozpočtu ako strednodobého ekonomického nástroja finančnej politiky obce je spracovaný podľa:

1. Zákona . 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na :
 - a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2021
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2022

c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023

Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

2. Ústavného zákona . 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti – l. 9 ods.

Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií.

Návrh rozpočtu na roky 2021 – 2023 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Návrh rozpočtu na roky 2021 - 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona . 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2021 – 2023 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

D: ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU :

Rekapitulácia . rozpočtu príjmov a výdavkov v roku 2021 a výhľad na roky 2022 a 2023

Rekapitulácia príjmov	rok 2021	rok 2022	rok 2023
bežné príjmy	105 792	104 383	108 369
kapitálové príjmy	0	0	0
finančné operácie	0	0	0
Príjmy celkom:	105 792	104 383	108 369
Rekapitulácia výdavkov	rok 2021	rok 2022	rok 2023
bežné výdavky	102 339	104 383	108 369
kapitálové výdavky	3 453	0	0
finančné operácie	0	0	0
Výdavky celkom:	105 792	104 383	108 369
Rozdiel:	0,00	0,00	0,00

V predpokladaných príjmoch návrh rozpočtu na rok 2021 vychádza zo zákona o štátnom rozpočte na rok 2020. Podstatnú časť bežných príjmov aj naďalej tvoria podiely na daniach v správe štátu, ktorých výška sa odvíja od objemu vybranej dane z príjmov fyzických osôb, prerozdelenanej na obce podľa kritérií v zmysle nariadenia vlády o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy. Ostatné príjmy z miestnych daní a nedaňové príjmy sú rozpočtované podľa platných VZN v obci, podľa nájomných zmlúv, a podľa porovnateľných reálne dosiahnuteľných daňových príjmov. Výška transferov zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy v návrhu rozpočtu je porovnateľná s tohtoročným rokom.

Obecné zastupiteľstvo môže v priebehu rozpočtového roku zmenu rozpočtu podľa potreby upraviť. Upozorňujem, že v prípade neschválenia návrhu rozpočtu na rok 2021 obec bude v roku 2021 hospodáriť v rozpočtovom provizóriu.

Obec môže podľa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, rozpočtové prostriedky použiť len na účely, na ktoré boli v rozpočte schválené. Podľa § 14 ods. 2 zákona môže prostredníctvom svojho orgánu /starostu/ vykonávať zmeny rozpočtu v priebehu rozpočtového roka rozpočtovými opatreniami, ktorými sú:

- presun rozpočtových prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu, pričom sa nemenia celkové príjmy a celkové výdavky,
- povolené prekročenie výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov.

E. PROGRAMOVÝ ROZPOČET :

Zákon . 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 rozpočet obce obsahuje aj zámary a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce ukladá samosprávam uplatňovať moderné metódy tvorby rozpočtu a nové nástroje rozpočtového procesu zamerané na plnenie stanovených cieľov za podmienok efektívneho, hospodárneho, účelného a účinného vynakladania finančných zdrojov, ktoré má obec k dispozícii tzv. programové rozpočtovanie.

Obec Hradište netvorí programový rozpočet. .

Záverečné stanovisko:

1./ Návrh rozpočtu bežných a kapitálových príjmov a výdavkov na rok 2021

zodpovedá príslušným predpisom, je zostavený podľa predpísanej rozpočtovej klasifikácie a spĺňa predpísanú štruktúru.

2./ Návrh rozpočtu bežných príjmov a výdavkov je spracovaný pre obdobie 2021, 2022 a 2023.

3./ Návrh rozpočtu bol zverejnený na pripomienkovanie zákonom stanoveným spôsobom.

***Odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Hradišti návrh rozpočtu na rok 2021 a
návrh rozpočtu na obdobie 2022 a 2023
s c h v á l i ť.***

Návrh uznesenia:

Obecné zastupiteľstvo v Hradišti

1. k o n š t a t u j e

že hlavný kontrolór predložil Obecnému zastupiteľstvu v Hradišti stanovisko k návrhu rozpočtu Obce Hradište na rok 2021 a na obdobie 2022 a 2023 pred jeho prerokovaním a schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 18. f ods. 1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

2. b e r i e n a v e d o m i e

stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu na rok 2021 a návrh rozpočtu na obdobie 2022 a 2023, ktorý odporúča Obecnému zastupiteľstvu v Hradišti návrh rozpočtu na rok 2021 a návrh rozpočtu na obdobie 2022 a 2023
s c h v á l i ť.

V Hradišti, 14.12.2020

Drahoslava Blahutová
hlavná kontrolórka obce Hradište